联合国 S/PV.8598



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五九八次会议

2019年8月20日星期二上午10时10分举行

纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	(波兰)
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-25778 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员乌尔苏拉·米勒女士。

格里菲思先生在安曼通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：一个月前，我向安全理事会表示，我们正面临着决定也门危机命运的一个关键时刻（见S/PV.8578）。在那之后发生的各起事件更是让此时此刻越发意义重大。正如我们在亚丁和阿比扬所见，关于也门未来的问题比以往任何时候更加突出。也门的分裂正在成为一个更严重、更紧迫的威胁，这当然使我们在也门和平进程中的努力比以往更加迫在眉睫。时间不等人。对也门的未来、也门人民、实际上还有整个地区来说，这都事关重大。

我清晰地记得，一位也门高级领导人几个月前对我说道：

> “我们想要的——我们想要的一切——就是让文明重新回到我们的生活中，回到千百年来哺养着也门人民的社会结构中。”

他说得对。在国家和社会遭到破坏的背景下，马上会有死亡、受伤、疾病和饥饿的悲剧发生。内战如同是对一国人民的诅咒。冲突在平民居住的街巷和农村爆发，他们的生活被改变、破坏和摧毁。这有时会影响到一代人，因为要让对国家元气至关重要的社区复苏，所需的时间绝对非同小可。

也门不能再等下去了。自上次通报以来，我有机会会见了也门各方和国际社会的代表，各方继续向我保证，他们强烈渴望一项政治解决办法。我认为，他们和国际社会与我一样，也感到急需推进关于结束冲突、恢复政治过渡的解决办法的讨论。

这种紧迫感与我们至今为止解决冲突的努力形成了令人痛苦的对比。这几个月来，我们在安全理事会会议厅讨论的每一个步骤都经过了争论、谈判、强调和拖延。在也门，没有什么是容易的。例如，当我在2018年初开始执行这项任务时，曾获得明确的保证，称萨那机场即将开放。我们还在等待。即使是我的同事丽萨·格兰德与世界卫生组织历经数月艰难谈判而争取到的救援航班，也尚未启动。《斯德哥尔摩协议》是一项具有纯粹的人道主义目的的建立信任措施，它表明，当对和平解决办法的承诺动摇时，这种协议是多么脆弱。令人失望的情况还有很多，但不能继续增加了。

在我谈到前线和亚丁的局势之前，我想就《斯德哥尔摩协议》的执行情况和也门的其他事态发展提供一些最新情况。《荷台达协议》的核心是全省范围的停火和维持救生援助通过其三个港口流动的人道责任。到八个月后的今天为止，荷台达市或周围地区没有发生重大军事行动，我们在安全理事会经常看到的暴力行为也持续减少。援助继续通过这些港口转移，这本身就是一项重大成就，它首先继续造福于荷台达平民，还造福于也门其他地方依赖这一人道主义管道的平民。

执行《荷台达协议》的其余部分将是朝着恢复我刚才提到的政治进程迈出的重要一步。我感到鼓舞的是，目前正在同双方进行沟通，并且双方承诺在联合国支助荷台达协议特派团（荷台达协议支助团）的领导下加强停火机制，重新部署协调委员会最近在荷台达协议支助团主持下讨论了这个问题。我们与该特派团的同事一道，继续努力推动部队的

重新部署进程，推动三方监测机制的建立和运作。自上次通报以来，我们向各方提出了一项建议，要求在执行《荷台达协议》第一阶段方面取得进一步进展。我期待双方在8月25日之前作出最后的正式答复；我相信它们做得到。从我与双方的讨论中可以清楚地看到，它们正在非常仔细地考虑这项建议。

我要补充的是，《荷台达协议》只是为了避免进一步冲突而采取的临时措施。它的目的是作为人道主义权宜之计。它并非如某些人所想的那样，要为处理冲突的根本问题开创先例，这其中最核心的问题当然是主权问题。经过许多个月的谈判，双方都充分认识到对方能够接受的条件，我希望，基于这一认识，他们在下周初对我的答复将是建设性的，对今后的道路具有实际意义。

我感到非常鼓舞的是，我们现在已经达成一项协议——我想我的同事乌尔苏拉·米勒也将提到这一点，希望我们通报中的这一点没有重叠——为即将在8月27日部署的联合国评估团提供便利，以评估拉斯伊萨港附近被弃用的FSO SAFER号油轮及其装载的石油情况。正如我们在本会议厅所讨论的那样，联合国项目事务署主持的评估团对于减轻也门红海沿岸严重环境后果的风险至关重要。

关于执行交换囚犯和被拘留者的谈判正在进行中。这根本上是一种人道主义姿态，许多民间社会团体，尤其是妇女团体，在公开和私下场合对此发声进行倡导。双方在斯德哥尔摩开展了几天的会谈，随后几个月在安曼进行了详细的技术讨论。这些谈判进展缓慢，延长了囚犯及其家人的痛苦。我认为，我们应该能够消除双方对我在他们面前所提出建议的关切，我以前提到过这一点。我希望建议得到积极的回应。

同所有人一样，我感到沮丧的是，在荷台达方面没有取得更快进展，我未能宣布与该协议有关的更重大发展，也没有切实执行我刚才提到的关于塔兹或关于交换囚犯和被拘留者的协议。《斯德哥尔摩协议》是也门和平进程中的一个重要里程碑，如果充分执行该协议，将对各方和也门人民有很大好处。但很明显的一点是，我们绝不能让执行该协议凌驾于结束冲突这一更广泛的急需之上；的确，也门不能再等了。

在萨那、萨达、塔兹、焦夫、贝达、哈杰和达利阿等几个省以及也门与沙特阿拉伯的边境，军事行动仍在继续。我确信我的同事将告诉我们，军事行动对平民的持续影响令人震惊，包括7月下旬对萨达一个市场的袭击，我当然也谴责真主卫士运动持续袭击沙特阿拉伯的民用基础设施，包括最近将袭击目标扩大到该国东部的民用设施。

对平民生命的进一步威胁、此类事件和军事挑衅行为只会不可避免地加深双方之间的分歧，将冲突的影响扩大到也门境外，并阻碍对解决冲突的努力给予我们大家都认为必要的关注。

我现在谈谈亚丁和阿比扬的事件。这些事件显示我们在实现和平时面临的挑战具有的复杂性和不稳定性，以及一旦失败将会带来的危险。我们当然不能低估这些事件对也门未来构成的风险。

8月7日，也就是亚丁发生袭击的几天后，总统保护旅和南部过渡委员会属下的部队之间爆发了冲突。随后，南部过渡委员会控制了军营，并武力包围了亚丁的主要国家机构。昨晚，南部过渡委员会属下的部队还采取进一步措施，加强对邻省阿比扬省的军事控制。这场暴力导致数十名平民死亡，数百人受伤。我对这种暴力感到震惊，我相信安全理事会成员也深有同感。我谴责南部过渡委员会武力控制国家机构，这种行为无法接受。

我还感到痛惜的是，除了最近这些事件，北方籍也门人之前还在亚丁受到骚扰，例如遭受身体暴力、被迫流离失所和被剥夺行动自由，包括针对政府官员及其支持者。

简而言之，这种现状完全无法持续。国家机构的运作几乎肯定会进一步崩溃，人民的日常生活将比现在更加困难。目前确实存在也门社会结构遭到进一步破坏以及暴力蔓延到南部其他省份的严重风

险。此刻，坦率地说，很难知道这些事件会把我们引向何方。

我感谢所有呼吁保持克制和对话的会员国，包括安理会成员。我尤其欢迎联盟为恢复平静所做的努力，以及沙特阿拉伯王国所做的努力，特别是在吉达举行对话，讨论局势并解决困难。我认为，会议必须尽快举行，以防止也门南部公民的安全情况进一步恶化，并确保在国家专属权力下，在亚丁和其他相关地区持续保证治理、安全和提供基本服务。

在这方面，考虑到这些事件，我们还必须意识到暴力极端主义团体活动死灰复燃的危险。安理会知道，阿拉伯半岛的基地组织近年来在很长一段时间内控制了阿比扬和哈德拉毛省省会。仅过去一个月，我们就看到基地组织和所谓的伊斯兰国在亚丁、阿比扬和贝达省发动袭击。亚丁和其他地区安全局势的进一步分化几乎肯定会使这些活动扩大并再次积聚势头，正如我们之前所见，这将对平民和该关键战略要地未来稳定的前景产生可怕影响。

当地局势正在迅速变化。我们需要抓住一切机会取得进展，联合国仍然致力于进行包容性对话，以根据安全理事会相关决议、海湾合作委员会倡议及其执行机制以及全国对话大会的成果，解决分歧，并处理包括南方团体在内的所有也门人的合理关切。

近期事件提醒我们，关于也门未来的长期问题仍未解决。我认为这些问题只能通过和平的政治手段来解决。因此我经常与来自南部各省以及也门其他地方的许多团体交谈，并长期主张将他们纳入和平进程。在关于也门未来的任何对话中，都有一系列观点需要考虑，我们需要也门全体公民协助我们确保稳定和安全的未来。这对结束冲突和确保恢复近年来中断的政治过渡至关重要。

我希望也门全国各地的所有利益攸关方将亚丁事件视为一个明确的信号，即必须以满足也门全国人民需求的方式迅速且和平地结束当前冲突。《斯德哥尔摩协议》的执行具有重要政治意义，并在实地带来切实利益，但这肯定不能成为在整个也门实现和平的先决条件。这场冲突每持续一天，就会增加一份悲剧和痛苦；没有一个国家能够无限期地忍受这些压力和内部冲突的压力。

因此，也门不能再等了。

主席(以英语发言)：我感谢格里菲斯先生的通报。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（以英语发言）：过去几周也门发生的事件再次表明这场战争是多么动荡且具毁灭性。数百万平民遭受的痛苦和不公正凸显这场战争的影响。几个月来，我们一直主张在五个关键优先事项上取得进展，以减轻也门的痛苦。安全理事会第2451(2018)号决议认可了这些优先事项。

我今天想回顾一下这五个优先事项的情况，具体来说:第一，尊重国际人道主义法；第二，畅通无阻的人道主义准入；第三，为联合国应急计划提供资金；第四，经济；第五，迫切需要和平。

首先，在遵守国际人道主义法方面，不幸的是，也门境内的敌对行继续给平民和民用基础设施带来破坏性后果。我们听说，本月早些时候政府军同南方过渡委员会所属部队在亚丁的交战导致300人死伤，其中包括平民。随着冲突、包括使用重武器行为在人口稠密区肆虐，居民被困在自己的家中已有多日。房屋受损或者被毁，一个主要供水系统的管道遭到破坏，暂时限制了20万民众的供水。

此后，亚丁的暴力减退，但是紧张依旧，密集的战事仍在其它地方继续，包括昨晚在阿比安。上周，对哈杰一所民居的袭击导致包括6名儿童在内的12位平民死亡，另有16人受伤。此前一周，对萨达某市场的袭击导致正在购买食品和其它必需品的40人死伤，受害者中包括八名儿童。

这些事件和类似事件的图片如梦魇般可怕。也门各地急需缓解局势，理想的办法是通过全国范围的停火，以制止所有暴力。

但是无论是否停火，各方仍必须遵守国际人道主义法。必须采取一切可行步骤，避免殃及平民和民用基础设施。这些步骤包括核实目标，慎选武器，以及取消预计给平民造成过度伤害的攻击。

第二点与人道主义准入有关。我首先报告一些好消息。经过数月的讨论，世界粮食计划署（粮食署）和真主的辅士有关当局现已签署一项协议，其中包括保护粮食援助不被转用的详细技术程序。该协议还将改进方法，查明需要粮食援助的人。最终敲定协议过程中的拖延导致两个月前粮食署不得不作为最后的手段，暂停对萨那市85万民众的粮食援助。援助分发工作现已重新开始。

正如特使提到的那样，真主的辅士当局还核准联合国对浮式储存和卸载设施SAFER油轮进行评估的计划。由于多年没有养护，该油轮面临裂开的危险。它储存了估计110万桶石油，泄漏将造成严重的环境和人道主义灾难。联合国的评估小组于今天抵达吉布提，定于下周前往油轮所在地。各利益攸关方的合作与支持对于这项工作至关重要。

我们欢迎这些前进步骤，同时我们也必须强调，许多问题仍未解决。人道主义机构仍面临严重的限制。最近数月，真主的辅士有关当局在北部强行下达50多项正式指令和几十项非正式指令。这些指令有时彼此重叠或者矛盾。连续不断的非官方变化与新政策使情况愈加复杂。当前，北部有100多个人道主义项目正在等待真主的辅士有关当局批准。

在政府控制区，官方的监管力度稍轻，但是人道主义项目的启动继续存在拖延。请允许我举几个具体例子。多捐助方也门人道主义基金目前有39个项目正在等待核准。这些项目准备通过霍乱方案、紧急粮食、营养以及保护服务，来帮助该国各地的250万民众。这39个项目中的32个被卡在北部真主的辅士有关当局手中，剩余的则在等待也门政府的核准，其平均停滞的时间超过90天。

为什么在严重的紧急情况下还需要如此冗长的拖延，这一点很难理解。国际人道主义法要求各方采取步骤，提供便利以使需要的平民得到人道主义救济。

除官僚障碍之外，各机构还继续面临通行限制、干涉和骚扰以及不安全。

但是，尽管存在这些挑战，联合国及其伙伴仍在坚守并且达成使命。8月初亚丁紧张增多时，世界卫生组织和儿基会与卫生部门一道，为近40万民众提供了霍乱疫苗。此后一周冲突爆发时，300多名联合国工作人员继续留在亚丁，而且他们还将继续这样做。昨日联合国的一个定期航班抵达亚丁，送来更多的人道主义工作人员。

也门仍是世界上规模最大的人道主义行动，粮食、水、保健以及其它服务的提供遍及该国各地。人道主义机构通过联合国的应急计划，平均每月为1 200万民众提供帮助。但是，这些工作中的很多即将停止。

由此引出我的第三点意见，即：援助行动的筹资。自上月的通报会（见S/PV.8578）以来，2019年应急计划的资金未有重大增加。该计划所需资金只满足了34%。去年的此时，由于沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国以及许多其它捐助方的慷慨捐助，人道主义应急计划收到65%的资金。这些资金拯救了千百万人的生命。自六个月前的认捐会议以来，几乎所有援助方均已支付其2019年认捐款项的大部或全额，有的甚至支付了更多。但是，最大的捐助方、即联盟中也门的邻国迄今却只支付了其承诺的很小部分。

现在一些关键的方案正在关闭。上月安理会听到疫苗接种方案、保健设施的供给以及霍乱预防方案被取消。现在的削减程度要大得多。在接下来的数日，将停止四个省的水和卫生方案，使30万流离失所者面临严重的霍乱危险。到9月底，另有100万

民众的此类方案也将停止。9月份，我们将被迫关闭拯救250万营养不良儿童生命的方案。其直接后果是，2.3万多严重营养不良的婴儿将面临死亡的危险，而我们本可以拯救他们的生命。

这是一场悲剧，因为我们知道，凭借充足的资源，我们能够拯救千百万生命，减少民众的痛苦。我们知道，我们可以击退霍乱，因为我们去年曾做到这一点。应对霍乱疫情的有效、明智的对策使2017年的100万新病例锐减至2018年的38万。但是，今年的新病例已经超过50万，而且我们已经记录了800多例死亡，这是去年同期的五倍还多。

我们也知道我们可以防止饥荒，因为我们正在这样做。一项新的评估发现，饥荒的风险虽然仍然非常严重，但在一些地方可能正在消退。在此之前，我们在饥饿最严重的地区将粮食援助增加了一倍，并扩大了其他项目。如果没有资金，我们将失去这一初步进展，饥荒的风险将再次加剧。

我们还知道，联合国和我们的合作伙伴在取得积极成果方面具有独特的地位。我们的方案覆盖也门所有333个区。我们在全国范围内的存在和关系使我们能够严格地根据人们的需要在所有地点向他们提供帮助。

独立的第三方监测证实，我们绝大多数的援助都达到预定地点。当担忧出现时，我们会采取行动。安理会在6月份看到了这一点，当时世界粮食计划署（粮食署）因担忧转移而暂停了对萨那的粮食援助，现在已经得到解决。各单独机构也保持严格的内部控制。联合国各机构今年委托进行了八次内部审计，并计划再进行三次。

第四点是经济-这是人道主义需求的关键驱动力，目前正在不断恶化。也门货币再次贬值，汇率跌至1美元兑600里亚尔，而危机前为215里亚尔。国际货币基金组织最近的一份报告预测，里亚尔将进一步贬值，通胀率将高达45%。这意味着对于普通也门人来说，食品、燃料和其他必需品的价格将会上涨，而几乎所有这些都必须进口。许多人已经负担不起当前的价格。

过去，通过也门中央银行大量注入外汇稳定汇率。我们希望也门的合作伙伴将再次提供这种支持。同时，据我们了解，政府正在考虑对商业燃料进口制定新的规定。燃料对于发电机运转、向市场分发食物以及开展许多其他活动都是必不可少的。获得燃料也是食品、水和其他必需品价格的关键决定因素。使用任何机制来管制这些进口都有使人道主义局势恶化的风险。

最后一点是和平。只有在也门实现政治解决才能可持续地解决该国巨大的人道主义危机。安理会在第2451（2018）号决议中确认了这一重要联系。我们呼吁所有利益攸关方支持特使尽快结束冲突的努力。现在比以往任何时候都更需要和平。

主席（以英语发言）：我感谢米勒女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士的通报。

我将在发言中集中讨论两个问题，即政治和安全方面的事态发展和人道主义方面的事态发展。

关于前者，《斯德哥尔摩协议》生效已有八个月，在此期间，局势僵持不下，无法取得任何具体进展。这与安全理事会的愿望背道而驰，特别是需要在联合国发起的对话和第2451（2018）号、第2452（2019）号和第2481（2019）号决议以及若干强调必须全面执行《荷台达协议》的新闻谈话的基础上，推进政治解决。

并未为实现《斯德哥尔摩协议》的各项目标采取任何建设性措施。对塔兹的封锁始于四年前，一直持续至今。在执行关于塔兹的谅解备忘录或交换囚犯和被拘留者的协议方面没有任何进展。各方继

续努力执行《荷台达协议》并完成第一阶段，但如果不尊重通过重新部署协调委员会达成的谅解和协议，特别是关于行动概念的谅解和协议，那么，上述工作不可能完成。

我们欢迎特使为打破在执行《斯德哥尔摩协议》方面出现的僵局所作的努力，欢迎他的各项提议。我们强调，这种努力必须以确保也门政府能够在其领土上行使充分主权这种谅解为基础。

我们重申我们的既定立场，即也门危机不可能靠军事办法来解决。我们强调必须确保缓解军事局势，正如特使刚才指出的那样。极其重要的是，要充分、切实地执行《斯德哥尔摩协议》的三个要素，作为恢复下一轮磋商的最佳途径，这些磋商将侧重于结束危机的更广泛方面。

关于安全事态发展，科威特国最强烈地谴责对姐妹般的沙特阿拉伯王国的民用和重要基础设施的不断攻击，最近一次是对Shaybah油田的攻击。我们完全支持沙特阿拉伯王国及其正在采取的确保其安全、稳定和领土完整的措施。胡塞武装继续并加剧对沙特领土的袭击，是对国际人道主义法的公然违反，是对地区安全与稳定的明目张胆的直接威胁。在这方面，我们强调必须根据安全理事会有关决议全面执行武器禁运。

我们对亚丁最近的事态发展感到关切，并期待沙特阿拉伯王国作出努力，在吉达主办一次也门政府与南方过渡委员会代表之间的对话。我们希望对话将导致亚丁恢复安全和稳定，同时确保也门的统一和领土完整。

关于人道主义局势，由于持续的危机和粮食短缺、疾病蔓延和人道主义努力障碍等日益增加的挑战，也门的情况仍然困难。世界粮食计划署不得不暂停在萨那的业务两个月，在收到某些保证，包括不将人道主义援助从其主要目的地转移之后，几天前才恢复运作。

我们再次呼吁各方与人道主义和救济机构合作，不要阻碍它们的工作，要确保人道主义工作人员的安全保障，我们感谢并赞扬这些工作人员尽管面临重重困难，仍然为确保向有需要的人提供人道主义援助作出不懈努力。

最后，我们再次呼吁也门所有各方充分执行关于荷台达及其三个港口的《斯德哥尔摩协议》以及关于交换囚犯的协议和塔兹谅解。这将补充特使为在商定的三个指导框架-海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话会议成果和安全理事会相关决议，特别是第2216（2015）号决议-基础上达成政治解决方案所作的努力。这将结束也门的危机，维护其独立、主权、领土完整和统一，并确保不干涉其内政。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生所作的详细通报。我们还感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉 •米勒女士作了同样深入、简明扼要和明晰的通报。

今天，我首先要对本月也门袭击和冲突升级状况深表关切，首先是在亚丁，以及直到最近在萨那。所有这些冲突都导致平民死伤。正如我们所看到的那样，学校、医院和购物中心等基本基础设施遭破坏，这只会恶化公民的生活条件，他们自近五年前冲突开始以来就一直在承受苦难。

我们呼吁也门有关各方不要发动新的袭击，继续走安理会和秘书长特使遵照各项决议，特别是第2216（2015）号决议和《荷台达协定》提出的解决轨道，采取紧急措施结束此类袭击。

也门政府和胡塞武装运动必须继续努力推进《斯德哥尔摩协定》目标。在这方面，我们欢迎双方上个月在罗勒斯加尔德中将的牵头之下，在红海的一艘联合国船只上成功举行会议，会上就斯德哥尔摩会谈设想的整个重新部署的行动细节达成了协议。我们希望，本着同样的精神，他们随后将能够解决就地方安全部队以及收入和治理问题达成协议。同样，应推动在斯德哥尔摩所取得成果的其他

层面上取得重大进展，例如交换囚犯等，这将促进双方之间的信任。

我国代表团对也门人民长期承受的恶劣人道主义状况感到痛惜。民间社会受到的影响日增，尤其是饥饿。四分之三也门民众需要人道主义援助，由于该国一直遭受封锁，导致2200多万人无法获得食物、药品和其他基本生存物品。

根据联合国的数据，有230万人流离失所，在四年多时间里，6万5千名平民死伤。来自红十字国际委员会的有力数据表明，由于本月在亚丁发生的事件，该市的医院面临重大困难，急需基本物资。

因此，我们重申，我们全力支持人道主义工作者和他们在这种困难背景下所作的努力。他们也必须受到保护。必须保障商业和人道主义准入，但是，由于主要入口关闭及其他挑战，准入面临重重障碍，使该国陷入混乱。正因为如此，我们敦促各方尽最大努力推动执行人道主义应急计划，并确保采取充分尊重国际人道主义法和国际人权法的措施。

最后，正如我们多次在本会议厅重申的那样，与其它代表团一样，赤道几内亚共和国认为，解决也门冲突的唯一途径是通过政治手段，我们希望马丁·格里菲思特使一直给予全力支持。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎召开本次通报会，审议也门局势。我们赞扬马丁·格里菲思先生和乌尔苏拉•米勒女士的翔实和有洞见力的通报。

和整个国际社会一样，科特迪瓦仍然深切关注也门冲突陷入僵局的风险，及其对平民造成的毁灭性人道主义后果。政治进程停滞不前，此外，最近几天在亚丁，特别是国际机场附近发生激烈战斗，局势严重升级。

新战线的开辟使也门冲突更加四分五裂，表明冲突的复杂性，同时凸显把所有各方纳入和平进程的紧迫需要。此外，对沙特基础设施的袭击有可能破坏区域安全与稳定以及和平进程取得的微小成就，包括停火，我国代表团强烈谴责这些袭击。

有鉴于这种令人不安的局势，科特迪瓦重申，我们坚信这场危机不可能有军事解决办法，并再次呼吁政治解决。在这方面，我国欢迎区域部队的努力，这些努力实现了立即停火，使南方过渡委员会撤出亚丁的关键地点。同样，科特迪瓦欢迎8月17日在德黑兰举行了三方会议，与会者包括伊朗代表、胡塞武装运动以及联合王国、法国、德国和意大利代表团，以期找到办法解决政治和人道主义危机。

这一举措突出表明，有必要促进各方之间的建设性对话，从而达成一项全面协议和政治解决方案，其中必须包括全面执行2018年12月《斯德哥尔摩协定》。在这方面，我们认为全面执行《荷台达协定》是关键所在。

因此，我们敦促各方，包括对交战各派有影响力的方面，遵守停火，并根据就重新部署第一和第二阶段行动构想细节达成的协议，在重新部署协调委员会的主持下，继续从荷台达港、萨利夫港和埃萨港重新部署军队。

此外，科特迪瓦鼓励在这些港口紧急部署当地安全部队，以保障安全和促进信任，同时使民众能够从这些港口的收入中得益，这个国家已经失血过多，特别是经济形势一落千丈。此外，我国代表团敦促各方加快交换15000名囚犯和执行关于塔伊兹市谅解备忘录的进程，从而促成开放可靠的人道主义走廊。

也门的人道主义危机被认为是全世界最严重的危机，仍然是我国代表团的主要关切。经过几年的冲突，也门现在是一个濒临彻底崩溃的国家。据联合国机构称，2400万人目前处于人道主义紧急状况之中，1000万人粮食严重无保障，更不用说330万境内流离失所者了。由于持续存在对运送粮食援助的蓄意和令人不可接受的障碍，这一本已令人震惊的局势进一步恶化。

因此，我国代表团紧急呼吁也门各方不要利用和操纵人道主义援助，这严重违反国际人道主义法和第2417（2018）号决议。我们还呼吁他们尊重保护平民的义务，停止招募儿童兵。我国还敦促双边和多边伙伴继续提供资金，支持旨在拯救生命、减轻也门人民痛苦和满足冲突时期最脆弱妇女和女童特殊需求的人道主义援助。

最后，科特迪瓦重申支持马丁·格里菲思先生作出不懈努力，以便达成也门冲突的政治解决办法，并调集必要资源来应对人道主义危机的不利影响。科特迪瓦大力鼓励重新部署协调委员会、联合国支助荷台达协议特派团和世界粮食计划署各监测小组致力于为实现也门危机的最终和可持续解决创造必要的环境。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我谨同其他人一道感谢格里菲思特使和米勒助理秘书长的通报及其团队的不懈努力。

美国对亚丁爆发暴力事件和致命冲突深感关切。暴力事件正中那些寻求使这一冲突旷日持久、从而危害也门人民的人的下怀，并加剧联合国和其他方面正在努力应对的人道主义危机。我们呼吁各方尊重法治，遵守商定的停火，秉诚参加沙特阿拉伯提议的和解会谈。对话是实现也门稳定、统一和繁荣的唯一途径。解决总体冲突并完成全国对话会议启动的工作是也门人塑造其政治未来的最佳途径。

除维持停火外，各方必须继续尊重支撑经济稳定的政府机构，例如也门中央银行亚丁分行，并允许人道主义援助工作人员畅通无阻地向受动乱影响的平民提供援助。我们还呼吁各方尊重也门的领土完整。

我们高兴地看到胡塞武装与世界粮食计划署（粮食署）之间的谈判圆满结束，这使在萨那市普遍分发粮食工作得以恢复，并防止粮食安全状况恶化。至关重要的是，粮食署和所有人道主义组织应能够在没有转手或腐败威胁的情况下开展工作，提供拯救生命的援助。为了有需要的也门人民，我们希望，胡塞武装签署该协议就意味着在危机持续期间继续提供粮食援助。

人道主义援助虽然解决不了这场冲突，但对于靠它维生的数百万也门人来说却至关重要。今年看到的人道主义方案因严重的资金缺口而停止和减少的现象突出表明需要立即为也门的应急行动提供财政支助。作为也门境内最大人道主义捐助者之一，美国再次呼吁所有捐助者加大对也门的援助力度，并立即履行2月份在日内瓦作出的财政承诺。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）:我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士的通报。南非谨表示支持秘书长特使，并赞扬他为寻找也门局势的和平解决办法所作的一切努力。

我国代表团在我们今天的发言中愿谈两点，即政治局势和人道主义局势。

第一，关于政治局势，我们继续敦促卷入也门战争的各方停止敌对行动并充分执行《斯德哥尔摩协议》。我们认为，为实现也门可持续和平，各方不可用军事手段解决彼此分歧。

在这方面，我们呼吁各方履行《斯德哥尔摩协议》所规定的各自义务。执行该协议至关重要，因为这将有助于各方建立互信，并增加达成更广泛政治协议的机会。我们欢迎各方迄今为解决冲突采取的任何积极步骤，这些步骤有助于缓和紧张局势。

南非坚信，为确保长期解决也门危机，各方必须致力于政治进程。我们继续支持通过谈判达成政治解决，让所有各方参与完全由也门人主导的包容各方的对话，以便根据安全理事会相关决议解决分歧并处理所有也门人的合理关切。

也门南部最近事态发展令人深感关切。我们谨鼓励该地区各行为体继续设法解决这一新事态发展，以支持联合国调解的进程和《斯德哥尔摩协议》。我们对该地区加强合作和努力实现这一目标

的积极事态发展感到鼓舞。我们还呼吁该地区所有国家优先开展对话，以解决可能存在的任何政治分歧。

第二，关于人道主义局势，南非仍然极为关切也门境内严重的人道主义危机。迄今为止，有超过1500万人——占也门人口的一半——正在挨饿，有110万人受到霍乱影响，而且，据联合国难民事务高级专员公署称，有300万人被迫逃离。

弱势群体，尤其是妇女和儿童，最经常面临战争的严重后果，也门情况并无不同。这场史无前例的大规模人道主义危机清楚表明，也门境内持续的军事行动和冲突已造成极为严重的人员伤亡。因此，各方必须紧急致力于停火，并寻求通过谈判达成和平与包容的危机解决办法。

南非还呼吁各方遵守国际法——包括国际人道主义法和国际人权法——规定的义务。我们欢迎世界粮食计划署援助物资发放工作在6月份部分关闭后现已全部重新开展。我们仍然希望，这个至关重要的援助渠道将保持开放，不会被滥用。

冲突各方持续实施暴力不利于采取建设和平措施。为促成后者，南非呼吁各方将该国其它地区的战斗降级，并致力于全面停火，以便开展对话与包容性的和平谈判。

最后，我们谨重申，这场冲突的唯一可持续解决办法将是通过谈判达成的由也门人主导的政治解决办法，这一解决办法应做到包容和公平，并将也门全体公民的利益和福祉摆在首位。

吴海涛先生（中国）:我感谢格里菲思特使和穆勒助理秘书长的通报。中方支持格里菲思特使推进也门政治进程，赞赏联合国及有关机构为改善也门人道局势所做的不懈努力。

我们对前段时间亚丁发生大规模流血冲突深表关切，对目前紧张局势缓和表示欢迎。冲突事件发生后，国际社会纷纷对亚丁局势表示担忧。中国、俄罗斯、美国、英国、法国驻也门大使第一时间发表联合声明，表达关切，劝和促谈。我们希望有关各方以也门国家和人民利益为重，保持理性和克制，尽快通过对话和谈判化解彼此分歧，早日恢复也门的稳定和正常秩序。

政治解决是也门问题的唯一出路。也门各方应在安全理事会有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，政治解决也门问题。地区国家在也门问题上扮演重要角色，应同联合国加强对话、合作，为也门各方缓和紧张关系、增强互信、开展对话和推动政治进程创造良好条件。

安理会应继续保持团结，为也门政治进程提供支持。斯德哥尔摩协议是政治解决也门问题的重要一步，希望得到切实落实。也门各方应继续在联合国斡旋下就地方安全部队、港口收入等未决问题开展对话协商。秘书长特使、联合国支持荷台达协议特派团、重新部署协调委员会要加强协作，推动有关问题早日得到解决。

中方支持维护也门的主权、独立、统一和领土完整，支持联合国发挥斡旋主渠道作用，愿为推进也门问题政治解决进程发挥积极的建设性作用。

也门人民是也门战事最大的受害者。国际社会应加大对也门的人道支持，希望捐款国同联合国加强协调，兑现捐款承诺。有关各方应确保援助物资能够到达所有需要援助的民众和地区。中国已通过双多边渠道向也门提供多批粮食、医药等人道援助，愿继续提供力所能及的帮助。中方期待也门尽快恢复和平稳定，实现发展，使也门人民过上正常生活。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）:主席女士，我们感谢你召开今天的辩论会。我们也感谢马丁·格里菲思先生和乌尔苏拉·米勒女士所作的有益通报。我们谨表示，我们支持秘书长也门问题特使为防止冲突进一步升级所做的不懈努力，并支持人道主义事务协调厅在如此困难的情况下表现出的责任感。

秘鲁对也门持续存在的暴力及其最近几周对该国南部造成的独特影响感到遗憾。有报告称，此前分裂势力与也门合法政府在亚丁发生了冲突，这可能导致也门机构出现分裂。我们希望在最新事态发展导致分裂势力部分撤出亚丁政府据点之后，能够加强对话并真正致力于和解，这将对联合国推动的和平进程产生积极影响。在这方面，提议举行的会议是及时的也是必要的。然而，我们要对在瑞典达成的重要协议在执行方面缺乏切实进展深表关切，这是因为各方采取了僵硬立场，并且僵局仍在继续破坏和平进程的势头和可信度，并影响本组织的形象。

在这种情况下，我们要强调，安理会和对各方影响最大的国家必须施加必要的政治压力，以重申它们对斯德哥尔摩商定内容的承诺，并在地方部队组成和通过中央银行输送港口收入等关键问题上采取更加灵活的立场。

安理会也必须履行保护也门平民的责任，特别是在冲突各方不断违反国际法和国际人道主义法的情况下。我们还强调同时应对人道主义局势的重要性，正如我们刚刚从米勒女士那里听到的那样，人道主义局势似乎正在恶化。我们特别关切的是，粮食无保障的程度令人震惊，爆发了霍乱等疾病，并且经济指标恶化，加深也门人民的痛苦。

在这一悲剧性背景下，我们谨表示全力支持部署在也门的联合国等机构的人道主义工作，并重申，允许它们充分接触需要帮助的人是道德和法律义务。因此，我们仍然期望世界粮食计划署和胡塞当局最近就人道主义援助受益人的选择和登记达成的协议得到充分执行。同样，根据米勒女士的发言，我们同其他代表团一样期待支付在2月份捐助者会议上认捐的款项，以确保人道主义应急计划的运作不再中断。

最后，我们认为无法用军事办法解决也门冲突，这迫使我们继续积极支持特使开展工作，结束冲突和也门人民的苦难。

主席（*以英语发言*）:我现在请也门代表发言。

萨迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）:弗罗内茨卡大使，首先我祝贺贵国担任安全理事会本月主席。我祝愿你和友邦波兰代表团一切顺利。

我也要感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士所作的通报。

也门目前的事态发展使国际社会和安理会实现也门冲突政治解决的努力更加复杂。解决办法将基于商定的职权范围，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国对话大会成果以及安全理事会相关决议，包括第2216（2015）号决议。当前的事态发展还会延长冲突，有碍于制止反叛胡塞武装民兵在伊朗支持下发动政变的努力。政变导致了大规模人道主义灾难，而解决方案将使被劫持的国家机构得以恢复，并满足也门人民的愿望，即建立一个基于正义、平等、法治、和平、安全和发展的联邦制新也门。

几天前，临时首都亚丁和国家机构遭到了所谓南部过渡委员会及其安全地带部队针对合法政府的武装叛乱，这些部队得到阿拉伯联合酋长国的财政、后勤和媒体支持。也门政府重申其在8月10日外交部公报中阐明的立场，该公报将亚丁事件描述为破坏也门稳定、安全和统一的武装叛乱，称其违背支持也门合法性的联盟的主要目标，即结束政变和伊朗对也门和该地区的干涉。我要明确强调，如果阿拉伯联合酋长国不在策划、发动和资助叛乱方面提供全面支持，叛乱就不会发生。尽管姐妹般的沙特阿拉伯王国呼吁保持冷静，但瓦解计划仍在全面展开。昨天阿比扬省境内对宪兵总部和特种安全部队营地等国家机构的袭击今天仍在继续。

也门政府认为，南部过渡委员会及其支持者应对军事叛乱负责。政府还呼吁阿拉伯联合酋长国立即停止向这些反叛民兵提供支持，遵循联盟的目标，停止支持破坏也门统一、安全与稳定、削弱沙

特阿拉伯王国努力领导联盟反击伊朗在也门和本地区图谋的那些计划。

也门政府珍视两圣寺护法、萨勒曼•本•阿卜杜勒阿齐兹•阿勒沙特国王和穆罕默德•萨勒曼•本•阿卜杜勒阿齐兹•阿勒沙特王储所表达的姊妹国家沙特阿拉伯王国的独特与真诚立场，也珍视阿拉伯联盟支持沙特阿拉伯王国领导的合法政府的各项公报，特别是8月10日的公报，它呼吁反叛民兵撤出所有民用和军事设施，使合法部队得以返回这些设施，交出从军事基地掠走的武器，停止干涉国家机构的运作与工作，停止一切侵害无辜平民和损害南方过渡委员会控制的各地军事、安全以及文职当局的行为，以及停止给亚丁市及其和平民众带来更多混乱与交战。

也门政府欢迎沙特阿拉伯王国外交部向也门政府和各方发出在吉达会晤的呼吁，以始终维护也门的国家利益。我们对此做出积极处理，表现出高度的灵活性，因为我们知道沙特王国的善意与真诚意图。阿拉伯联合酋长国支持的南部过渡委员会的部队却不顾该呼吁，继续从各方面搞实地的军事升级。为此，我们再次反对并且谴责阿拉伯联合酋长国继续为南部过渡部队提供非法的财政与军事支持，我们呼吁立即停止这种支持。

出门政府再次强调，必须执行《斯德哥尔摩协议》，特别是《荷台达协议》，这是建立信任、在已商定框架的基础上实现也门持久和平、减轻也门人民痛苦的必要步骤。我们呼吁根据已商定的行动计划，启动重新部署行动，落实涵盖所有这些行动的三方核查机制。

关于拉斯伊萨港的浮式油轮FSO SAFER，它承载了1,140,000桶原油，情形尤其严峻。3月份，也门政府就此联系了联合国及其机构。我们呼吁秘书长和安全理事会紧急采取必要措施，向胡塞武装施加压力，以便他们准许一个技术小组对情况进行评估，尽快开始清空油轮并进行养护。令人遗憾的是，该呼吁发出两个多月之后，技术小组并未完成任务，原因是胡塞武装不允许该小组接触油轮，无视可能发生的自然灾难，这种灾难将危害红海和亚丁湾周边的所有沿岸国家，更不必说该地区的国际运输通道以及对经济和环境的破坏，它们将影响沿岸所有依赖捕鱼的民众。

胡塞武装分子继续各种肆意和公然违反国际人道主义法和人权法的行为。这些违反行为包括在没有适当法律程序的情况下，任意拘留、绑架以及虐待也门平民。民兵在其控制的各地、包括荷台达和泰兹省以及红海沿岸的村庄随意使用大量地雷。实际上，2018年1月以来，已有至少172名平民死于地雷，136人受伤。此外，海上被放置了简易爆炸装置，威胁国际航运。他们还设施障碍、挖沟，并且使用狙击手，以此限制平民进出泰兹省。甚至妇女也无法幸免胡塞武装分子的侵害。

这些民兵还阻挠人道主义援助的运送，恐吓人道主义工作人员，非法夺走他们的个人物品和萨那的人道主义组织的财产，同时不尊重其独立性。这些民兵对受益人使用暴力和胁迫，对其设置行政与官僚障碍。胡塞武装试图使用饥饿的手段，来强加其武装派别图谋。

也门政府强烈谴责胡塞武装对姊妹国家沙特阿拉伯的攻击，最近一次是袭击Shaybah油田。我们坚决反对胡塞武装使用也门领土，对邻国发起这些攻击。

胡塞武装还采取令人侧目之举，恢复其与伊朗政权关系的正常。实际上，现在他们甚至任命了一位也门驻伊朗大使。也门政府彻底反对民兵和伊朗政权的这种行为，并予以谴责，因为它明确违反《联合国宪章》、国际法以及安全理事会的相关决议，寻求侵犯国家主权而把武装民兵的存在合法化。

安全理事会早就应该担负起自己的职责，执行其自身关于也门的各项决议，结束胡塞武装在伊朗支持下领导的这场现正进入第五年的不义之战给也门人民带来的痛苦。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续我们对该议题的讨论。

上午11时30分散会。